



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0109/19-11
Датум: 20.11.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милана Кркобабића из [REDACTED] [REDACTED] дана 20.11.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милан Кркобабић, министар без портфеља, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, током вршења наведене јавне функције учествовао у доношењу Решења Владе 24 бр. 119-5451/2019 од 30.05.2019. године, којим је његов син Стефан Кркобабић именован за в.д. директора Јавног предузећа за развој планинског туризма "Стара планина", Књажевац, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милан Кркобабић.

Образложење

Против Милана Кркобабића, министра без портфеља (у даљем тексту: министар), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у

даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције учествовао у доношењу Решења Владе 24 бр. 119-5451/2019 од 30.05.2019. године, на 156. седници Владе, којим је његов син Стефан Кркобабић именован за в.д. директора Јавног предузећа за развој планинског туризма "Стара планина", Књажевац (у даљем тексту: ЈП "Стара планина"), а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је одредбама Закона о Влади ("Службени гласник РС", бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 86/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14, 30/18-др. закон), предвиђено да "Влада ради и одлучује о питањима из своје надлежности на седницама Владе", а одредбом чл. 60. Пословника о раду Владе, предвиђено је, поред осталог, да: "Министар благовремено обавештава генералног секретара да неће моћи да присуствује седници због службеног пута, болести или других оправданих разлога и саопштавају му који их државни секретар или помоћник, односно заменик или помоћник замењује". Даље је навео да је у конкретном случају Влада на 156. седници, на образложен предлог Кадровске комисије, уз примену електронског система гласања (обједињено гласање под тачком 73.) донела Решење 24 бр. 119-5451/2019 од 30.05.2019. године (у даљем тексту: Решење) којим је његов син Стефан Кркобабић именован за в.д. директора ЈП "Стара планина". Навео је да како је на наведену седницу Владе, као министар без портфеља благовремено позван, и није било наведених оправданих разлога за његово одсуство и како у Министарству без портфеља нема предвиђених места државног секретара, помоћника министра, односно заменика и помоћника министра, који би могли да га замене, био је у обавези да присуствује и одлучује на наведеној седници. Даље је навео да сматра да су одредбама чл. 27. Закона о Агенцији дерогиране наведене норме Закона о Влади и Пословника о раду Владе. Навео је да је скуп наведених норми створио правну ситуацију у којој је имао одређено обавезе и одговорности (присуство и одлучивање на седници Владе), с једне стране, и забрану истих, с друге стране, (неприсуствовање и неодлучивање на седници), како не би дошло до повреде Закона о Агенцији. Даље је навео да како се радило о одлучивању на редовној седници Владе, са обимним дневним редом, није било оправданих разлога да на њој не присуствује и не учествује, електронски се гласало, између осталог, о образложеном предлогу надлежне комисије, по законито спроведеном поступку, на који такође, ни на који начин није могао да утиче, те сматра да није угрозио јавни интерес, и моли Агенцију да донесе одлуку којом ће уважити његово становиште и ослободити га одговорности.


Увидом у Одлуку Народне Скупштине РС бр. 25 од 29.06.2017. године утврђено је да је Милан Кркобабић овом одлуком изабран на јавну функцију министра без портфеља, док је увидом у Одлуку председника Владе 021-00-13/2017-01 од 13.07.2017. године утврђено да је именовани као министар без портфеља, поред осталог, задужен да прати стање, предлаже мере и учествује у координацији активности у области рада јавних предузећа чији је оснивач Република Србија.

Читањем Решења Владе 24 бр. 119-5451/2019 од 30.05.2019. године утврђено је да је овим решењем Стефан Кркобабић син Милана Кркобабића именован за в.д. директора Јавног предузећа за развој планинског туризма "Стара планина".

Увидом у копију Записника са 156. седнице Владе, која је одржана 30.05.2019. године, утврђено је да је Милан Кркобабић присуствовао овој седници и учествовао у раду и одлучивању на истој, па тако и у доношењу решења о именовану свог сина Стефана Кркобабића за в.д. директора ЈП "Стара планина".

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.





Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Стефан Кркобабић у односу на Милана Кркобабића има својство повезаног лица, с обзиром на то да му је син, што именовани не спори.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Из наведеног произлази да ситуација у којој је Милан Кркобабић током вршења јавне функције министра учествовао у доношењу решења, на седници Владе, којим је његов син Стефан Кркобабић именован за в.д. директора ЈП "Стара планина", представља сукоб интереса у смислу Закона о Агенцији, на који начин је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Такође именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ учествовао у доношењу наведеног решења којим је његов син именован за в.д. директора ЈП "Стара планина", био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Милана Кркобабића, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да имајући у виду да је на наведену седницу Владе, као министар благовремено позван, и није било оправданих разлога за његово одсуство, а како у Министарству без портфеља нема предвиђених места државног секретара, помоћника министра, односно заменика и помоћника министра, који би могли да га замене, био је у обавези да присуствује и одлучује на наведеној седници. Ово стога што је именовани у наведеној ситуацији имао приватни интерес који је утицао на његову непристрасност у вршењу ове јавне функције на начин који је угрозио јавни интерес, и био је дужан да се изузме из поступка одлучивања, односно доношења одлуке о именовању свог сина Стефана Кркобабића за в.д. директора ЈП "Стара планина". На описани начин, именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији, јер Агенцију није обавестио о сумњи у постојање сукоба интереса, коју је свакако морао да има када је гласао да његов син буде именован за в.д. директора ЈП "Стара планина", а нарочито у ситуацији што је као министар задужен да прати рад јавних предузећа. Без утицаја су наводи именованог да су одредбама чл. 27. Закона о Агенцији дерогиране наведене норме Закона о Влади и Пословника о раду Владе, и да је скуп наведених норми створио правну ситуацију у којој је имао одређене обавезе и одговорности (присуство и одлучивање на седници Владе), с једне стране, и забрану истих (неприсуствовање и неодлучивање на седници Владе), с друге стране, како не би дошло до повреде Закона о Агенцији, с обзиром на то да је управо Законом о Влади, одредбом чл. 11. прописано, поред осталог, да члан Владе не може створити могућност сукоба јавног и приватног интереса, као и да је дужан да се у свему повинује прописима којима се уређује сукоб интереса при вршењу јавних функција. На основу наведеног произлази да Закон о Агенцији не дерогира Закон о Влади, нити су та два закона у супротности, те је именовани био дужан да се придржава

одредаба Закона о Агенцији, које регулишу област сукоба интереса, као и одредаба Закона о Влади. Такође, без утицаја је навод именованог да се радило о одлучивању на редовној седници Владе, са обимним дневним редом, и да није било оправданих разлога да на њој не присуствује и не учествује, електронски се гласало, између осталог, о образложеном предлогу надлежне комисије, по законито спроведеном поступку, па ни на који начин није могао да утиче, те сматра да није угрозио јавни интерес. Ово стога што поступак против именованог није покренут због тога што је присуствовао наведеној седници, већ због тога што је учествовао у поступку доношења решења о именовану свог сина на наведену јавну функцију, и довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је погодовао повезаном лицу, па је на тај начин јавни интерес подредио приватном.

Цењени су и други наводи функционера, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је именовани учествовањем у доношењу наведеног решења о именовану свог сина на јавну функцију в.д. директора ЈП "Стара планина" довео себе у сукоб интереса чије се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-др. пропис) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић